

## אסופת מידע לשליח/ה בנושא עילת הסבירות

שליחים ושליחות יקרים/ות,

בבואנו לעסוק בנושא מורכב זה, כאשר ישנן דעות ותפיסות שונות מכל הקשת הפוליטית, קשה להביא מידע אובייקטיבי, שכן בכל תפיסה ובכל דעה יש עמדה ואמירה פוליטית. על כן, ניסינו לאגד כמה שיותר מידע מכל קצוות הקשת הפוליטית והתפיסות הרווחות בעם באשר למצב בישראל ולרפורמת המשילות.

### הכל פוליטי/ ויסלבה שימבורסקה

|  |  |
|--|--|
| אנחנו ילדי התקופה,<br>התקופה היא פוליטית.                                | גם שירים לא פוליטיים הם פוליטיים,<br>ובמרומים מאיר ירח,<br>זה מכבר לא-ירחי,<br>להיות או להיות, זו השאלה.<br>איזו שאלה, חביבי, השב בהקלה.<br>שאלה פוליטית.                      |
| כל המעשים היומיומיים<br>או הליליים שלך, שלנו, שלכם<br>הם מעשים פוליטיים. | אינך חייב להיות בן אנוש<br>כדי להיות בעל משמעות פוליטית.<br>די בכך שתהיה נפט גולמי,<br>מספוא מרוכז, חומר גלם ממוחזר.   |
| תרצה או לא תרצה,   | או אף שולחן ישיבות, שעל צורתו<br>התנווכו חודשים ארוכים:<br>מסביב לאיזה שולחן יש לשאת-לתת<br>על אודות חיים ומוות, עגול או מרובע.  |
| לגנים שלך עבר פוליטי,<br>לעור גוון פוליטי,<br>לעיניים היבט פוליטי.       | בינתיים אנשים נהרגו,<br>חיות גוועו,<br>בתים עלו בלהבות.<br>ושדות צמחו פרא<br>כמו בתקופות קדם,<br>פחות פוליטיות.  |
| תרצה או לא תרצה,<br>לכל דברך הדהוד,<br>לכל שתיקותך ההשתמעות<br>פוליטים.  | כל דבר שאתה עושה אתה פוליטי<br>אין בכלל דבר שלא יוצא פוליטי<br>אתה פוליטי, אני פוליטי<br>איך אני רוצה שלא יהיה פוליטי<br>גם אני רוצה שלא יהיה פוליטי<br>אתה פוליטי, אני פוליטי |
| כך או אחרת<br>לכל דברך הדהוד,<br>לכל שתיקותך ההשתמעות<br>פוליטים.        |  |
| אף בלכתך בסבך היער<br>אתה צועד צעדים פוליטיים<br>על קרקע פוליטית.        |  |

### ראשית, מהי עילת הסבירות?

עילת הסבירות היא מושג שיפוטי או עקרון שיפוטי שנולד בבג"ץ דפי זהב בשנת 1980. בג"ץ זה עסק במכרז של רשות השידור אל מול ספק שירותי פרסום, אשר היה מתחדש כל פעם מחדש ללא צורך במכרז חוזר, וזאת לאור הסכם עבודה שמנע צורך ביציאה למכרז בכל סיום תקופת מכרז. בדיון על פסק דין זה נולד צורך של בדיקה האם יש סבירות בהחלטת המדינה, האם סביר שיתנהל גוף ממשלתי בדרך זו והאם זה תקין וחוקתי כלפי הגוף התובע- במקרה זה דפי זהב. בפסק הדין הזה, לא התקבלה החלטה בנושא הסבירות, אך התפתח השימוש בעילת הסבירות כתבחין עליו ניתן להסתמך בשיפוט המערכת הממשלתית.

מבחן הסבירות (אותו מביא עילת הסבירות) שימש מאז 1980 את בג"ץ בכדי לבחון האם חוק או החלטת ממשלה הם סבירים, הגיוניים ועומדים בחוקי יסוד לאור ערכי המדינה. עילת הסבירות לעיתים פוגעת ביכולת של שרי הממשלה והממשלה לבצע את תפקידם- בשם עילת הסבירות ניתן לצורך העניין לבטל החלטת שר או החלטת ממשלה, אם הוכיח השופט שאין זה סביר/ אין זו החלטה נכונה או הוגנת.

עילת הסבירות מייצרת מתח בין הרשות השופטת לבין הרשות המבצעת בשאלת הכוח לניהול המדינה בין בג"צ או הממשלה. בג"צ טוען שעילת הסבירות היא חלק ממנגנון ביקורת, ומטרתה לאכוף את העמידה בערכי המדינה. ואולם, הוא יכול ליצור מצב של חוסר איזון שילטוני, שכן בעזרת שימוש בעילת הסבירות, יכול בית המשפט העליון לבטל החלטות ממשלה ואז הממשלה אינה יכולה לתפקד. הממשלה שנבחרה בבחירות

דמוקרטיזציה, מבקשת את המנדט בפועל להוביל את המדינה אל מול תומכי בג"צ שטוענים כי השימוש בעילת הסבירות שומר על ציווין המדינה, וכן, שבניגוד לממשלות המתחלפות, הוא מהווה גורם יציב וקבוע בנוף הדינמי תמיד.

דוגמה לשימוש בעילת הסבירות בעבר הייתה כאשר הממשלה החליטה למגן את מבני הציבור בדרום באמצעות מרחבים מוגנים ציבוריים ולא על מיגון של כיתות לימוד. בג"צ קבע באמצעות עילת הסבירות שהחלטה זו אינה סבירה, וחייב את הממשלה למגן את הכיתות בדרום הארץ, בטענה שאין זה סביר שיגיעו כל התלמידים למרחב מוגן בזמן אזהרה, ולכן יש למגן את הכיתה עצמה גם כן.

ביום שני ה-24 ליולי 2023, לאחר מאבקי הצדדים השונים, תומכי הרפורמה ומתנגדיה, אופוזיציה וקואליציה, בוצע שינוי בחוק יסוד: השפיטה, והוסרה עילת הסבירות מכלי ותבחיני המשפט הישראלי. ההצבעה בוצעה ללא נוכחות האופוזיציה כמחאה, והחוק עבר ברוב של 64 חברי כנסת לעומת 0 מתנגדים.

ישנה ביקורת גדולה ברחוב הישראלי מכל הכיוונים על דרך החקיקה, היקפה ומהותה, לצד ביקורת על חוסר כיבוד של תוצאות הבחירות הדמוקרטיות בקלפי. השיח העיקרי המתנהל הוא האם השינויים והרפורמה מהווים שינוי של השיטה הדמוקרטית בישראל, וזהו דבר הדורש גם הסכמה רחבה, או שמה זה שינוי כמו כל שינוי והחלטה שממשלה מקבלת. דוגמה דומה מהעבר היא ההתנתקות שאושרה ברוב של 67 חברי כנסת בלבד. כאמור, השאלה בלב המאבק היא האם יש פה שינוי מהותי בשיטת הממשל ובמהות הדמוקרטיה הישראלית, או צעדים לגיטימיים של ממשלה נבחרת.

נוסח התיקון לחוק כפי שעבר ביום 24/723:

#### חוק-יסוד: השפיטה (תיקון מס' 4) תיקון סעיף 15

בחוק יסוד: השפיטה, בסעיף 15 אחרי סעיף קטן (ד) יבוא:

"ד(1) על אף האמור בחוק יסוד זה, מי שבידו סמכות שפיטה על פי דין, לרבות בית המשפט העליון בשבתו כבית משפט גבוה לצדק, לא ידון בעניין סבירות החלטה של הממשלה, של ראש הממשלה או של שר אחר, ולא ייתן צו בעניין כאמור; בסעיף זה, "החלטה" – כל החלטה, לרבות בענייני מינויים או החלטה להימנע מהפעלת כל סמכות".

משמעות האמירה כפשוטה- בית המשפט אינו יכול להפעיל את עקרון עילת הסבירות על אף החלטת ממשלה או ראש הממשלה או שר מטעמה, ולא לשנות מינוי של הממשלה או פיטורים של עובד. ציבור בשם עילה זו או טענה שהמעשה אינו סביר; וכן, אין בית המשפט יכול לחייב את הממשלה לפעול בתחום מסוים בטענה של חוסר סבירות.

#### מאגרי מידע מגוונים בנושא

- [נוסח התיקון לחוק כולל ההסתייגויות השונות](#) - אתר הכנסת
- [מכון תכלית](#) שסיפק את החומרים לשיחות בבית הנשיא וניירותיו מקובלים בבסיס לדיון על שני הצדדים
- [מידע על ביטול עילת הסבירות](#) - המכון הישראלי לדמוקרטיה
- [עילת הסבירות – שאלות, תשובות והשלכות](#) – מקור ראשון
- [השפעות כלכליות של עילת הסבירות](#) - גלובס
- [עמדת](#) איגוד רופאי בריאות הציבור בישראל
- [בעד ונגד הרפורמה](#) ע"י משפטי ה-INSS (המכון למחקרי בטחון לאומי)
- [הסכת \(פודקאסט\) על ביטול עילת הסבירות](#) - אחד ביום מבית N12
- [מדוע סביר לבטל את עילת הסבירות](#) - מתוך "המחדש" טור דעה של עו"ד אהרן גרבר, סגן ראש המחלקה המשפטית בפורום קהלת

## אתרי חדשות עם מידע על הרפורמה המשפטית ועילת הסבירות

מזמינים/ות אתכם/ן להיכנס לאתר חדשות שלוו דווקא אתם/ן צורכים/ות ממנו חדשות כדי להכיר נקודת מבט אחרת ותפיסות שונות במעט על המהפכה המשפטית.

- מידע על הרפורמה המשפטית-N12
- מידע על הרפורמה המשפטית -[ערוץ 14](#)
- מידע על הרפורמה המשפטית - [חדשות 13](#)
- מידע על הרפורמה המשפטית -[ישראל היום](#)
- מידע על הרפורמה המשפטית - [מקור ראשון](#)
- מידע על הרפורמה המשפטית - [כאן 11](#)
- מידע על הרפורמה המשפטית - [בחדרי חרדים](#)
- מידע על הרפורמה המשפטית - [זמן ישראל](#)

## הרחבת הידע בתחום-ארגונים ויוזמות העוסקות בתחום מכל הקשת הפוליטית

- [המנגנון](#) - הסכת מבית כאן 11 העוסק במערכת המדינית
- [חוקה בהסכמה](#) - המכון הישראלי לדמוקרטיה
- [המדריך לרפורמה המשפטית](#) - אם תרצו
- [הקח החדשה](#) - חדשות ועדכונים ותפיסת עולמם בנושא הרפורמה
- [התנועה לאיכות השלטון](#)
- [ארגון ישראל שלי](#)
- [אידאה](#) - המרכז לדמוקרטיה ליברלית
- [ריסטארט ישראל](#) - מידע על הרפורמה
- [מחאת ההייטקיסטים](#)
- [פורום קוהלת](#) - מידע על הרפורמה
- [כוח קפלן](#)
- [אחים לנשק](#)
- [אם תרצו](#)
- [זמן תיקון](#)

## מילון מושגים בשפות זרות

| צרפתית                                   | פורטוגזית  | ספרדית                             | אנגלית                                 | עברית            |
|--|--|------------------------------------|--|------------------|
| Réforme juridique                        | Reforma Jurídica   | Reforma judicial                   | Judicial reform                        | רפורמה משפטית    |
| Révolution juridique                     | Revolução Jurídica   | Revolución jurídica                | Judicial overhaul                      | מהפכה משפטית     |
| Clause de raisonnable                    | Literalmente, se ("Razoabilidade" refere a uma Lei Fundamental, que garante ao Poder Judiciário auditoria sobre o Poder Legislativo) | Razon de Probabilidad /Sensatez    | Reasonableness test                    | עילת הסבירות     |
| Judiciaire                               | Poder Judiciário   | Autoridad judicial                 | The judiciary authority- The Courts    | רשות שופטת       |
| Le pouvoir exécutif                      | Poder Executivo  | autoridad ejecutiva                | The executive authority- Government    | רשות מבצעת       |
| pouvoir législatif                       | Poder Legislativo  | autoridad legislativa              | The legislative authority- The Knesset | רשות מחוקקת      |
| activisme judiciaire                     | Ativismo judicial  | activismo judicial                 | Judicial activism                      | אקטיביזם שיפוטי  |
| Séparation des pouvoirs                  | Divisão entre os poderes   | Separación de poderes              | separation of powers                   | הפרדת רשויות     |
| Projet de lois                           | Proposta de Lei  | Propuesta de Ley                   | legislative proposal                   | הצעת חוק         |
| La Haute Cour de Justice                 | O Supremo Tribunal de Justiça  | Suprema Corte de Justicia          | High Court of Justice                  | בג"ץ             |
| Loi                                      | Lei  | Ley                                | A law                                  | חוק              |
| Constitution                             | Constituição   | constitución                       | A constitution                         | חוקה             |
| Loi fondamentale                         | Lei Fundamental  | Ley básica o fundamental           | Basic Law                              | חוק יסוד         |
| Loi fondamentale : le pouvoir judiciaire | Lei Fundamental: o Judiciário  | Ley fundamental: el poder judicial | the Basic Law: The Judiciary           | חוק יסוד: השפיטה |
| Mécanisme de critique des lois           | Mecanismo de auditoria   | Mecanismo de auditoría             | Audit mechanism                        | מנגנון ביקורת    |
| Cour suprême                             | Suprema Corte de Israel  | Corte Suprema de Justicia          | The Supreme Court                      | בית המשפט העליון |
| opposition                               | Oposição   | oposición                          | Opposition                             | אופוזיציה        |
| coalition                                | Coalizão   | coalición                          | Coalition                              | קואליציה         |
| majorité                                 | Majoria  | mayoría                            | Majority                               | רוב              |
| une minorité                             | Minoria  | Minoría                            | Minority                               | מיעוט            |
| le désengagement de la bande de Gaza     | A Desconexão (se refere a saída de Israel da Faixa de Gaza, em 2005)   | La desconexión                     | The disengagement                      | ההתנתקות         |
| Le système démocratique                  | O sistema democrático  | El sistema democrático             | The democratic system                  | השיטה הדמוקרטית  |